

Uchwała nr SO – 0955/37/4/Ka/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 6 czerwca 2011 r.

w sprawie wyrażenia opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Łęka Opatowska o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Łęka Opatowska za 2010 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu wyznaczony zarządzeniem Nr 11/2009 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 6 lipca 2009r. w składzie:

Przewodnicząca: - Teresa Marczak
Członkowie: - Zofia Kowalska
- Zbigniew Czołnik

na podstawie art. 13 pkt 8 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2001 r. nr 55, poz. 577 ze zm.) i art. 18 a ust. 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r., nr 142, poz. 1591 ze zm.) ustalił, co następuje:

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Łęka Opatowska przy piśmie z dnia 30 maja 2011 roku przekazał tutejszej Izbie uchwałę Komisji Rewizyjnej z dnia 30 maja 2011 roku w sprawie wniosku o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy Łęka Opatowska za 2010 wraz z uzasadnieniem i opinią Komisji o wykonaniu budżetu za 2010 rok. Skład Orzekający podnosi, iż organem reprezentującym Radę Gminy jest jej przewodniczący a nie przewodniczący komisji rewizyjnej. Stąd wniosek Komisji Rewizyjnej winien być przestany tut. Izby przez Przewodniczącego Rady Gminy a nie przez Przewodniczącego Komisji Rewizyjnej.

Z uchwały Komisji Rewizyjnej wynika, że Komisja w składzie 3- osobowym w głosowaniu jawnym, jednogłośnie wyraziła pozytywną opinię o wykonaniu budżetu za 2010 roku i wystąpiła do Rady Gminy o udzielenie Wójtowi absolutorium z tego tytułu.

Wniosek został podpisany przez Przewodniczącego Komisji.

W załączniku do wniosku (opinii o wykonaniu budżetu), Komisja poinformowała, że rozpatrzyła sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2010, zapoznała się z opinią Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu o sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2010 rok oraz rozpatrzyła sprawozdania budżetowe o symbolu Rb i wysłuchała wyjaśnień Wójta i Skarbnika Gminy.

W opinii o wykonaniu budżetu Komisja zawarła dane dotyczące wykonania podstawowych wielkości budżetu (dochody, wydatki, wydatki inwestycyjne, wynik finansowy, rozchody budżetu, zadłużenie Gminy). Wskazując, na wysokość zadłużenia Gminy na koniec 2010 roku, Komisja stwierdziła, iż jest ono „odzwierciedleniem wielu przeprowadzonych i kontynuowanych inwestycji”. W zakresie realizacji dochodów Komisja Rewizyjna, analizowała należności zaległości i nadpłaty na koniec 2011 roku. Wskazując na stan zaległości uznała, że przyczyniło się do tego „niewykonanie planu w niektórych działach: brak wpłat z opłat za pobór wody mimo wysyłanych upomnień”. Analizując wpływy z podatków od nieruchomości, podatku rolnego i podatku od środków transportowych, Komisja Rewizyjna stwierdziła znaczne zaległości. W tym celu porosiła o wyjaśnienie Wójta Gminy, z których wynika, że podjęte zostały „odpowiednie kroki” (poinformowano o liczbie wysyłanych upomnień i tytułów wykonawczych). W dalszej części poinformowano o skutkach obniżenia górnych stawek podatkowych, udzielonych ulg, umorzeń i zwolnień z podatków. W podsumowaniu opinii, Komisja Rewizyjna stwierdziła, że Wójt Gminy, realizując zadania związane z wykonywaniem budżetu, kierował się zasadą celowości, legalności, rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi oraz działał zgodnie z uchwałą budżetową oraz wcześniej podjętymi przez radę Gminy uchwałami. Zdaniem Komisji daje to podstawę do wyrażenia pozytywnej opinii o realizacji budżetu Gminy za rok 2010 i wystąpienia do Rady Gminy wnioskiem o udzielenie absolutorium Wójtowi. Wymienionych czynności i ustaleń Komisja dokonała na posiedzeniach w dniach 4, 25 i 30 maja 2011 roku.

Odnosząc się do wrazonej przez Komisję Rewizyjną opinii o wykonaniu budżetu za 2010 rok i wniosku Komisji Rewizyjnej o udzielenie absolutorium Wójtowi Gminy za 2010 rok, Skład Orzekający stwierdza co następuje:

Zgodnie z art. 270 ust.2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz.1240 z późn. zm.), komisja rewizyjna organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego rozpatruje sprawozdanie finansowe, sprawozdanie z wykonania budżetu wraz z opinią regionalnej izby obrachunkowej o tym sprawozdaniu oraz informację, o której mowa w art. 267 ust.1 pkt.3. Z analizy ww. uchwały Komisji Rewizyjnej oraz jej załącznika (opinii) nie wynika aby przedmiotem rozpatrzenia Komisji było sprawozdanie finansowe (bilans z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego sporządzony na dzień 31 grudnia 2010). Również z przedłożonych dokumentów nie wynika, aby przedmiotem rozpatrzenia przez Komisję Rewizyjną była informacja o stanie mienia komunalnego.

W związku z powyższym, Komisja Rewizyjna Rady Gminy Łęka Opatowska nie w pełni wykonała dyspozycję wynikającą z art. 270 ust 2 ustawy o finansach publicznych.

Ustalenia Komisji, zdaniem Składu Orzekającego bardziej nakierowane zostały na przedstawienie informacji dotyczących wykonania podstawowych wielkości budżetu aniżeli na ich ocenę. Komisja nie poinformowała także czy były przeprowadzane kontrole a jeśli tak to w jakim zakresie wyniki kontroli pozwoliły na dokonanie oceny wykonania budżetu za 2010 rok. Nie wykazała także na jakiej podstawie sformułowała następujące stwierdzenie : „ Wójt Gminy, realizując zadania związane z wykonaniem budżetu , kierował się zasadą celowości, legalności , rzetelności i oszczędności w gospodarowaniu środkami publicznymi” .

Zgodnie z art. 18 a ust 1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym rada gminy kontroluje działalność wójta, gminnych jednostek organizacyjnych oraz jednostek pomocniczych gminy i w tym celu powołuje komisję rewizyjną.

W myśl art. 18a ust 3 ustawy, Komisja Rewizyjna opiniuje wykonanie budżetu gminy i występuje z wnioskiem do rady gminy w sprawie udzielenia lub nieudzielenia absolutorium wójtowi.

Zdaniem Składu Orzekającego w opinii winien być przedstawiony przedmiot analizy i kontroli oraz jej zakres i wnioski do jakich Komisja doszła badając poszczególne zagadnienia z wykonania budżetu.

Skład Orzekający Regionalnej Izby w Poznaniu wyraża opinię, iż wniosek Komisji Rewizyjnej Rady Gminy Łęka Opatowska w sprawie udzielenia Wójtowi absolutorium za 2010 rok nie został opracowany zgodnie z wymogami prawa, ale jest uzasadniony.



Przewodnicząca
Składu Orzekającego
T. Marczak
Teresa Marczak

Pouczenie: Od uchwały Składu Orzekającego służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, ul. Zielona 8 w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.