

**UCHWAŁA NR XXXI/164/2013
RADY GMINY ŁĘKA OPATOWSKA**

z dnia 23 stycznia 2013 r.

w sprawie przekazania Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Poznaniu skargi Prokuratora Okręgowego w Ostrowie Wielkopolskim na Uchwałę Nr VII/35/2011 Rady Gminy Łęka Opatowska z dnia 30 marca 2011r. w sprawie opłaty za dodatkową usługę świadczoną w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Łęka Opatowska.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990r. o samorządzie gminnym (T. j. Dz. U z 2001 r. Nr 142, poz. 1591, Dz. U. z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, Dz. U. z 2003 r. Nr 80, poz. 717, Nr 162, poz. 1568, Dz. U. z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, Nr 167, poz. 1759, Dz. U. z 2005 r. Nr 172, poz. 1441, Nr 175, poz. 1457, Dz. U. z 2006 r. Nr 17, poz. 128, Nr 181, poz. 1337, Dz. U. z 2007 r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974, Nr 173, poz. 1218, Dz. U. z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, Dz. U. z 2009 r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, Dz. U. z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, Dz. U. z 2011r. Nr 21 poz. 113, Nr 117 poz. 679, Nr 134 poz. 777, Nr 149 poz. 887, Nr 217 poz. 1281, Dz. U. z 2012 r. poz. 567) w związku z art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (T. j. Dz. U. z 2012r. poz. 270) Rada Gminy Łęka Opatowska, uchwala co następuje:

§ 1.

Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu skargę Prokuratora Okręgowego w Ostrowie Wielkopolskim z dnia 10 stycznia 2013r. o sygn. akt II Pa 35/12 na Uchwałę Nr VII/35/2011 Rady Gminy Łęka Opatowska z dnia 30 marca 2011r. w sprawie opłaty za dodatkową usługę świadczoną w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Łęka Opatowska wraz z odpowiedzią na skargę, stanowiącą załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2.

Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Łęka Opatowska.

§ 3.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



PRZEWODNICZĄCY RADY
[Signature]
mgr Adam Kapis

Łęka Opatowska, 2013-01-23

DO
WOJEWÓDZKIEGO SĄDU ADMINISTRACYJNEGO
W POZNANIU
Ul. Ratajczaka 10/12
61-815 Poznań

Skarżący: Prokurator Okręgowy w Ostrowie Wlkp.
ul. Krotoszyńska 37, 63-400 Ostrów Wlkp.

Organ: Rada Gminy Łęka Opatowska,
ul. Akacyjowa 4, 63-645 Łęka Opatowska

ODPOWIEDŹ NA SKARGĘ

Na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t. j. Dz. U. 2012r. poz. 270) – Rada Gminy Łęka Opatowska przekazuje skargę z dnia 10 stycznia 2013 r. na uchwałę Nr VII/35/2011 z dnia 30 marca 2011r. Rady Gminy Łęka Opatowska w sprawie opłaty za dodatkową usługę świadczoną w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Łęka Opatowska.

Informujemy, że na najbliższej sesji Rady Gminy planowanej pod koniec lutego 2013r. Rada Gminy Łęka Opatowska na podstawie art. 54 § 3 cytowanej powyżej ustawy w ramach autokontroli dokona dostosowania zaskarżonej uchwały do treści art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty gdyż obecnie obowiązująca uchwała została podjęta z rażącym naruszeniem prawa.

Uzasadnienie

W dniu 30 marca 2011r. Rada Gminy Łęka Opatowska podjęła uchwałę Nr VII/35/2011 w sprawie opłaty za dodatkową usługę świadczoną w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Łęka Opatowska. Podstawą wydania uchwały stanowiły przepisy art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 07 września 1991r. o systemie oświaty (t. j. Dz. U. z 2004r Nr 256 poz. 2572 ze zm.).

W przedmiotowej uchwale w § 3 ust. 1 ustalono opłatę za jedna godzinę świadczenia określając ją jako 0,11% minimalnego wynagrodzenia za pracę. Ustalono również, że kwotę za 1 godzinę zaokrągla się do pełnych dziesiętnych groszy.

W kolejnych zapisach tego paragrafu ustalono, że rodzice będą podpisywali umowy z dyrektorami przedszkoli i ustalono wzór tej umowy aby wprowadzić jednolite zapisy dla wszystkich przedszkoli. Nadto w uchwale zobowiązano rodziców do zawiadamiania przedszkoli o nieobecności dzieci w czasie zajęć.

Uchwała została ogłoszona w Dzienniku Urzędowym Województwa Wielkopolskiego Nr 236 poz. 3796 i od 01 września 2011r. jest realizowana we wszystkich przedszkolach Gminy Łęka Opatowska.

Na uchwałę Prokurator Okręgowy w Ostrowie Wielkopolskim wniósł skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu.

Prokurator Okręgowy w Ostrowie Wlkp. zarzucił uchwale rażące naruszenie przepisów prawa materialnego, a mianowicie art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty polegające na:

- naruszeniu zasady ekwiwalentności świadczeń i ustalenia opłaty za świadczenia publicznych przedszkoli samorządowych wykraczające poza podstawę programową wychowania przedszkolnego i realizowane w wymiarze ponad 5 godzin dziennie w ten sposób, że wysokość tej opłaty powiązano z wysokością minimalnego wynagrodzenia za pracę, natomiast nie skorelowano wysokości tej opłaty z rzeczywistymi kosztami świadczenia usługi,

- uregulowaniu uchwałą kwestii zawierania umów cywilno-prawnych pomiędzy dyrektorami przedszkoli a rodzicami (opiekunami prawnymi) dzieci z przekroczeniem upoważnienia ustawowego zawartego we wskazanym przepisie ustawy.

W odpowiedzi na zarzuty podniesione w skardze Rada Gminy wyjaśnia, że po dokonaniu analizy treści uchwały Nr VII/35/2011 z dnia 30 marca 2011r. w sprawie opłaty za dodatkową usługę świadczoną w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Łęka Opatowska postanowiono, że na najbliższej sesji Rady Gminy, w miesiącu lutym 2013r., Rada Gminy będzie procedowała nad zaskarżoną uchwałą aby dostosować jej treści do przepisu art. 14 ust. 5 ustawy o systemie oświaty.

Po podjęciu uchwały w tym temacie jej treści zostanie przesłana do Sądu jako uzupełnienie odpowiedzi na skargę.

PRZEWODNICZĄCY RADY

mgr Adam Kapis

Uzasadnienie do Uchwały Nr XXXI/164/2013

Rady Gminy Łęka Opatowska

z dnia 23 stycznia 2013 r.

Pismem nr II Pa 35/12 z dnia 10 stycznia 2013r. (doręczonym do Urzędu Gminy Łęka Opatowska w dniu 14 stycznia 2013r.) Prokurator Okręgowy w Ostrowie Wielkopolskim skierował do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu, za pośrednictwem Rady Gminy Łęka Opatowska, skargę na Uchwałę Rady Gminy Łęka Opatowska Nr VII/35/2011 z dnia 30 marca 2011r. w sprawie opłaty za dodatkową usługę świadczoną w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Łęka Opatowska zarzucając rażące naruszenie przepisów prawa materialnego, a mianowicie art. 14 ust. 5 ustawy z dnia 7 września 1991r. o systemie oświaty.

Zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi skarga do sądu administracyjnego wnoszona jest za pośrednictwem organu, którego działanie lub bezczynność są przedmiotem skargi. Organ, którego skarga dotyczy zobowiązany jest do przekazania skargi sądowi administracyjnemu wraz z aktami sprawy i odpowiedzią na skargę w terminie 30 dni od dnia jej wniesienia.

Organ w zakresie swoich właściwości może postanowić o jej uwzględnieniu do dnia rozpoczęcia rozprawy, albo nie uwzględnić skargę.

W miesiącu lutym 2013r. w trybie autokontroli, przedmiotem obrad będzie zmiana Uchwały Nr VII/35/2011 z dnia 30 marca 2011r. w sprawie opłaty za dodatkową usługę świadczoną w przedszkolach publicznych prowadzonych przez Gminę Łęka Opatowska. W chwili obecnej trwają prace nad uchwałą w w/w sprawie. Po podjęciu wyżej cytowanej uchwały zostanie ona niezwłocznie przekazana do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu jako uzupełnienie odpowiedzi na skargę.

Uwzględniając, że skarga Prokuratora Okręgowego dotyczy uchwały Rady Gminy Łęka Opatowska, do Rady należy kompetencja przekazania jej do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego, co winno być uczynione w formie uchwały.

W związku z powyższym podjęcie niniejszej uchwały jest konieczne.

PRZEWODNICZĄCY RADY

mgr Adam Nępis