

Uchwała Nr 28/1484/2018

Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu

z dnia 19 grudnia 2018 r.

Uzasadnienie  
Leka Opatowska  
REFERAT ORGANIZACYJNY  
Wpł. dn. 27 GRU 2018  
Nr. 4157  
28.12.2018

Na podstawie art. 18 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 11 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2018 r. poz. 994, z późn. zm.), Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu:

stwierdza nieważność

uchwały Nr I/3/2018 Rady Gminy Łęka Opatowska z dnia 22 listopada 2018 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LIV/249/2018 w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu, z powodu naruszenia przepisów przytoczonych w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Przedmiotowa uchwała doręczona została tutejszej Izbie w dniu 3 grudnia 2018 r. Rada Gminy Łęka Opatowska powołując się na przepisy art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „c”, art. 58 ustawy o samorządzie gminnym oraz art. 89 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych dokonała zmiany uchwały Nr LIV/249/2018 z dnia 11 lipca 2018 r. w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu poprzez nadanie nowej treści postanowieniu § 1 ust. 2 w brzmieniu: „2 Realizacja pożyczki nastąpi w transzach w latach 2018-2019”. W uchwale zmienianej z dnia 11 lipca 2018 r. treść § 1 ust. 2 była następująca: „2 Realizacja pożyczki nastąpi w transzach w latach 2018-2019, w tym:

- 1) rok 2018 – do kwoty 3.000.000,00 zł.
- 2) rok 2019 - do kwoty 3.338.178,00 zł”.

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu poinformowała o terminie badania uchwały poprzez zamieszczenie w Biuletynie Informacji Publicznej Izby porządku obrad posiedzenia Kolegium Izby wyznaczonego na dzień 19 grudnia 2018 r.

Rozpatrując sprawę na posiedzeniu w ww. dniu, Kolegium Izby po zapoznaniu się z treścią przedmiotowej uchwały ustaliło i zważyło co następuje.

Kwestie zaciągania kredytów i pożyczek regulują m.in. przepisy art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „c”, art. 58 ustawy o samorządzie gminnym, art. 89-91 ustawy o finansach publicznych.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. „c” ustawy o samorządzie gminnym do wyłącznej właściwości rady gminy należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych gminy, przekraczających zakres zwykłego zarządu dotyczących zaciągania długoterminowych pożyczek i kredytów. Uchwały te stosownie do art. 58 ust 1 ustawy wskazują źródła, z których zobowiązania te zostaną pokryte oraz zapadają bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady (ust. 2). W myśl art. 89 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077, z późn. zm.) jednostki samorządu terytorialnego mogą zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe na:

- 1) pokrycie występującego w ciągu roku przejściowego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 2) finansowanie planowanego deficytu budżetu jednostki samorządu terytorialnego;
- 3) spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów;
- 4) wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej.

Suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego (art. 91 ust. 1 ufp).

Zaciąganie zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego, w tym przychodów zwrotnych z tytułu emisji obligacji, kredytów i pożyczek, nierozzerwalnie związane jest z budżetem jednostki oraz z wieloletnią prognozą finansową. To w budżecie jednostki określa się: deficyt budżetu i źródła jego finansowania, łączną kwotę przychodów (wśród których znajdują się kredyty/pożyczki), limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek (art. 212 ust. 1 pkt 3, pkt 4, pkt 6 ufp). W budżecie Gminy Łęka Opatowska na 2018 rok uchwalonym uchwałą Nr XLV/209/2017 ze zmianami w ciągu roku wg stanu na dzień 29 listopada 2018 r. ustalony został deficyt budżetu w kwocie 5.894.053,00 zł, który zostanie sfinansowany m.in. przychodami z kredytów i pożyczek w kwocie 4.260.996,00 zł. Przychody z kredytów i pożyczek budżetu ustalone zostały w kwocie 5.600.000 zł. Limit zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek na finansowanie deficytu w kwocie 4.260.996,00 zł i na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu kredytów i pożyczek w kwocie 1.339.004,00 zł. Zaciąganie zobowiązań zwrotnych, w tym z tytułu kredytów i pożyczek wpływa na wysokość zadłużenia i możliwości jego spłaty, co znajduje swoje odzwierciedlenie w wieloletniej prognozie finansowej. Zatem postanowienia uchwał o zaciąganiu zobowiązań wpływających na wysokość długu nie mogą mieć dowolnej treści, która by „uelastyczniała możliwość zaciągnięcia pożyczki” jak wynika z treści wyciągu protokołu z sesji z dnia

22 listopada 2018 r., na której była podejmowana przedmiotowa uchwała Rady. Regulacje uchwały muszą być dostosowane do określonych wymogów zawartych w uchwale budżetowej i wieloletniej prognozie finansowej, a przede wszystkim zgodne być z obowiązującymi przepisami. Wyłączna właściwość rady gminy do zaciągania kredytów i pożyczek wynikająca z przepisu art. 18 ust. 2 pkt 9 lit. c ustawy o samorządzie gminnym winna określać kwotę tego zobowiązania. Również z przepisów ustawy o finansach publicznych taki obowiązek wynika (art. 89 ust. 1 ufp). Kredyty i pożyczki to kategorie ekonomiczne mające określoną wartość wyrażoną w pieniądzu. Zamieszczenie zaś w uchwale postanowień dotyczących zaciągnięcia pożyczki w transzach na lata 2018-2019 bez określenia ich wartości przypadających na te lata stanowi naruszenie ww. przepisów. Potwierdzeniem tego jest również art. 90 ust. 1 ufp, z którego wynika, że suma zaciągniętych kredytów i pożyczek oraz zobowiązań z wyemitowanych papierów wartościowych, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90, nie może przekroczyć kwoty określonej w uchwale budżetowej jednostki samorządu terytorialnego. Regulacja zaś zamieszczona w przedmiotowej uchwale Rady Gminy Łęka Opatowska z dnia 22 listopada 2018 r. nadającej nowe brzmienie postanowieniom § 1 ust. 2 uchwały Nr LIV/249/2018 w sprawie zaciągnięcia pożyczki z Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Poznaniu taką możliwość stwarza.

Mając powyższe na uwadze, Kolegium Izby postanowiło o wyeliminowaniu z obrotu prawnego wadliwej uchwały.



Pouczenie: Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, za pośrednictwem Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu.